



# Serveis Jurídics

ÀMBIT  
D'ADMINISTRACIÓ  
GENERAL

MEMÒRIA 2022

AJUNTAMENT DE  
PALAFRUGELL

# Índex

---

## 1. Serveis Jurídics

- 1.1 Responsabilitat patrimonial
- 1.2 Procediments judicials
- 1.3 Urbanisme
- 1.4 Queixes, suggeriments i sol·licitud d'informació
- 1.5 Contractació pública
- 1.6 Protecció del patrimoni
- 1.7 Llicències de servei de taxi
- 1.8 Sancionadors i activitats
- 1.9 Indicadors

## SERVEIS JURÍDICS

Els serveis jurídics és una àrea de l'Ajuntament de Palafrugell adscrita a l'àmbit d'Administració General i a l'Àmbit de Territori, que té com a finalitat l'assessorament jurídic municipal així com als seus organismes autònoms en general, en relació amb les tramitacions d'expedients administratius que s'instrueixen en l'àmbit municipal així com la defensa i representació que s'encomana exercir per l'autoritat competent en els diferents procediment judicials en què l'Ajuntament és part.

Especialment, des de l'àrea de serveis jurídics s'exerceixen les tasques de tramitació de les reclamacions de responsabilitat patrimonial interposades contra actuacions de l'Ajuntament, la representació i defensa en procediments judicials, tramitació de procediments de protecció de la legalitat urbanística, expedients administratius relacionats amb tràfic jurídic de béns o drets de titularitat municipal i altres tràmits jurídic-registrals relacionats amb béns o drets de titularitat municipal. Així com també l'emissió d'informes jurídics en els casos en què és preceptiva o quan es requereix per autoritat competent de conformitat amb la legislació vigent.

S'integra també dins l'àrea de serveis jurídics, l'assessorament jurídic en la tramitació de contractació pública. De manera que, es crea un servei especialitzat en contractació pública format que gestiona i assessora jurídicament les fases de preparació, licitació, adjudicació i formalització dels contractes públics.

Finalment, també es porten a terme des de l'àrea de serveis jurídics la tramitació dels procediments administratius sancionadors relacionats amb les ordenances municipals en general, així com l'assessorament jurídic en matèria d'activitats amb tot el ventall que engloba.

Compta per desenvolupar aquestes tasques amb dues advocades, un advocat, tres administratius i una auxiliar administrativa.

### 1.1 Responsabilitat patrimonial

La responsabilitat patrimonial de l'administració pública s'articula sobre el principi de dret dels particulars a ser indemnitzada per tota lesió que puguin patir en els seus béns i drets i que sigui conseqüència del funcionament normal o anormal dels serveis públics, excepte en els casos de força major o de danys que el particular tingui el deure jurídic de suportar d'acord amb la llei. La Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, regula els principis bàsics i el règim jurídic que li és aplicable. I la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques regula el procediment a seguir. De la mateixa manera, a Catalunya, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix una regulació anàloga.

En el marc d'aquesta normativa, l'àrea de serveis jurídics ha tramitat els expedients de responsabilitat patrimonial que interposen els particulars front l'Ajuntament de Palafrugell. Al llarg de l'any 2022 s'han presentat un total de 20 reclamacions patrimonials.

Les temàtiques de les reclamacions patrimonials han estat:

Temàtica	Núm. reclamacions
Danys físics	2
Danys a vehicles	7
Altres danys materials	5
Danys i perjudicis	6

Evolució del número de reclamacions

Any	Núm. reclamacions
2021	25
2020	18
2019	30
2018	35
2017	31
2016	28

## 1.2 Procediments judicials

Des de l'àrea de serveis jurídics, es porta a terme també la representació i defensa jurídica dels procediments judicials en els que l'Ajuntament de Palafrugell n'és part, bé directament o bé a través de la contractació de serveis professionals externs quan es fa necessari per raons d'acumulació de feina i/o per la especialització i especial dedicació que requereix l'assumpte, si bé sota el control dels serveis jurídics municipals.

En l'any 2022, l'àrea de Serveis Jurídics ha tramitat un total de 36 d'expedients judicials de diferents jurisdicció:

Jurisdicció	2022
Contencions administratiu	28*
Direcció general de Registre i del notariat	-
Penal	-
Social	1
Civil	1
Fiscalia	
Mercantil	1
Primera Instància i Instrucció	5

\*17 dels procediments són contra resolucions efectuades per organismes diversos on sol·liciten a l'Ajuntament de Palafrugell, si ho considera avinent, la seva compareixença i en els quals l'Ajuntament no s'hi ha personat.

Els contenciosos administratius iniciats durant l'any cal agrupar-los en les següents temàtiques:

Temàtica	2022
Urbanisme	5
Intervenció	3
Contractació - Personal	1
Responsabilitat patrimonial	2
Mercat	-
Danys	3
Ocupacions	1

Activitats	1
Secretaria	-
Trànsit	13
Autorització d'entrada	-
Altres	7

#### Evolució dels expedients judicials

Jurisdicció	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Contenciós administratiu	25	24	25	24	41	75*
Civil	13					1
Penal	2	1	1	1	2	7
Social	1	3	3	2	4	3
Fiscalia	2	1				
Mercantil		3			1	
Primera Instància i Instrucció		8	7		8	6

Any 2021: \*55 dels procediments són contra resolucions efectuades per organismes diversos, principalment de la Generalitat de Catalunya, on sol·liciten a l'Ajuntament de Palafrugell, si ho considera avinent, la seva compareixença i en els quals l'Ajuntament no s'hi ha personat.

Quantia procediment	Núm.	%
Procediments amb la quantia menor de 30.000 €:	20	55,55
Procediments amb la quantia major de 30.000 €	2	5,55
Procediments amb la quantia indeterminada	7	19,45
Procediments sense quantia	7	19,45
Acords de ratificació de sentències i resolucions	18	-

### 1.3 Urbanisme

Aquesta àrea, donat que es troba adscrita a dos àmbits, el de territori i el d'administració general, porta a terme també l'assessorament jurídic dels diferents procediments que es tramiten des de l'àrea d'urbanisme. En aquest sentit, des de serveis jurídics s'emeten els informes jurídics preceptius en matèria de llicències urbanístiques; recursos i al·legacions, si és el cas, i assessorament jurídic general en la tramitació dels expedients que es porten a terme en les diferents àrees que s'integren en aquests àmbits.

Més específicament es destaquen les següent matèries en què la intervenció de serveis jurídics té especial rellevància:

#### ▪ **Disciplina urbanística**

En temes de disciplina urbanística s'han tramitat 20 expedients:

Expedients sancionadors	3
Expedients protecció legalitat	17

#### ▪ **Planejament i gestió urbanística i altres**

L'assessorament jurídic també es porta a terme en matèries de planejament i gestió urbanística juntament amb l'equip tècnic i administratiu municipal de l'àrea d'urbanisme. Així des de la vessant de planejament, s'inclouen les modificacions puntuals de planejament general i el planejament derivat que el desenvolupa (plans especials, plans parcials, plans de millora urbana). En l'àmbit de gestió urbanística, es tramiten els projectes de reparcel·lació en les seves modalitats de cooperació o compensació; estatuts i bases d'actuació que han de regir la Junta de Compensació, aprovació de la constitució de l'esmentada Junta i la inscripció al Registre d'Entitats Urbanístiques col·laboradores de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, la intervenció dels serveis jurídics municipals es destaca també en la tramitació dels següents expedients que, durant el 2022 han estat els següents:

Expedients de declaració de volum disconforme o fora d'ordenació	1
Expedients d'expropiació	-
Reparcel·lacions	1
Convenis	6
Agrupació i segregació de finques	1
Declaració parcel·la sobrera	1
Ocupacions directes	-

▪ **Accés a la consulta dels expedients urbanístics**

Es dona suport jurídic a les peticions de d'accés a consulta a la informació pública.

▪ **Correspondència amb organismes i entitats**

Dels 108 expedients generats, relatius a correspondència amb organismes i entitats, 97 han estat tramitats per l'àrea de Serveis Jurídics, dels quals 92 estan relacionats amb temes corresponents a finques registrals. Totes han estat comunicacions del Registre de la Propietat de Palafrugell.

2022	Núm.	%
Correspondència amb organismes i entitats sobre finques registrals	92	85,19

Tipologia	2022	2021	2020
Major cabuda	42	16	28
Obra nova	23	13	13
Menor cabuda	26	15	7
Immatriculacions	-	2	2
Altres	1	-	4

#### 1.4 Queixes, suggeriments i sol·licitud d'informació

Al marge dels expedients administratius pròpiament dits, des de l'àrea es dona també resposta a totes aquelles queixes, suggeriments o sol·licituds formulades pels particulars en relació amb temes puntuals o que per la seva transversalitat no tenen una àrea determinada a qui dirigir-se, sense perjudici del suport tècnic que es requereixi. Des de serveis jurídics es gestionen també les peticions d'informes derivades de possibles reclamacions patrimonials o simples sol·licituds

d'informació tant a instància dels privats com peticions provinents d'altres àrees de la corporació.

## 1.5 Contractació pública

La contractació pública exerceix un paper clau en l'administració, tant des de la perspectiva de la gestió pública, per la vinculació directa a la correcta satisfacció de necessitats públiques, com per ser una de les principals eines per a implementar les polítiques tant europees com nacionals en matèria social, mediambiental, d'innovació i desenvolupament, de promoció de les PIMES i de defensa de la competència; essent, en conseqüència, l'instrument amb major racionalitat econòmica dels fons públics.

Tal com es descriu en el preàmbul de la LCSP, la contractació es configura com un dels instruments que han de ser utilitzats per respondre a una finalitat pública orientada a la millora de la qualitat de vida dels ciutadans, per la qual cosa la contractació de béns, serveis i obres haurien de permetre aconseguir els objectius i resultats buscats per l'entitat, això sota un enfocament de gestió per resultats que faciliti l'adquisició de productes a preus competitiu i amb la millor qualitat possible.

Des de l'entrada en vigor de la LCSP des de serveis jurídics s'ha anat treballant per adequar i implementar el nou rol atorgat a la contractació pública, que s'ha materialitzat en un servei específic dedicat a l'assessorament, supervisió i elaboració de procediments interns de contractació per les de totes les àrees i els tres organismes autònoms, Museu municipal, l'Institut de Promoció Econòmica i Desenvolupament de Palafrugell i la Fundació Palafrugell Gent Gran, a més d'assumir la gestió contractual de tots els expedients de contractació ja siguin d'obres, serveis o subministraments, contractes privats, d'àmbit patrimonial o els concursos per l'atorgament d'autoritzacions o llicències, dissenyant i fixant els criteris tecnicojurídics per elaborar els plecs de clàusules administratives particulars i definint les especificacions i obligacions contractuals de les parts.

Com a servei específic, és el servei encarregat d'assessorar a tots els departament, unitats, serveis municipals i organismes autònoms en l'elaboració de l'informe tècnic de justificació d'insuficiència de mitjanes i de necessitats, plecs de prescripcions tècniques i en aplicació de la Llei de transparència es tramiten els expedients d'accés a informació pública relatius a expedients de contractació.

Sobre els expedients de licitació s'encarrega de :

- Tramitar a instància de les àrees i/o serveis de l'Ajuntament els expedients de contractació que els correspongui l'aplicació del procediment obert simplificat no sumari, procediment obert, o negociat.
- Redactar els plecs de clàusules administratives generals, informes i resolucions d'aprovació, actes de les meses de contractació, requeriments de documentació, adjudicació i formalització dels contractes.
- Tramitar a instància dels responsables dels contractes que s'hagin tramitat des del servei de contractació i compres les incidències que sorgeixin en l'execució ( modificació de contractes, pròrrogues, interpretació, imposició de penalitats, reclamació de danys i perjudicis ....)
- Tramitar la devolució de les garanties dels contractes que s'hagin tramitat des del servei de contractació i compres, a instància del responsable del contracte o de les empreses licitadores.
- Tramitar certificats de bona execució a instància de les empreses, d'aquells contractes que hagin estat tramitats pel servei de contractació.

- Gestió i tramitació de part de les compres agregades que es realitzen de forma agrupada per les diferents àrees i/o serveis de l'Ajuntament independentment de quina sigui el procediment a utilitzar per la seva adjudicació.
- Resoldre els recursos que es presentin contra resolucions que hagi tramitat el servei de contractació i compres.
- Tramitar la publicació en el registre públic de contractes de 34 adjudicacions, 8 modificacions, 4 pròrrogues i les corresponents liquidacions de contractes.

I finalment s'assumeix el càrrec de la secretaria i una de les vocalies en totes les meses de contractació i la tècnica jurídica participa en comissions, reunions o grups de treball als quals sigui designada en la seva matèria competencial.

Seguidament detallem els totals segons cada tipologia de contracte:

Tipus de contracte	Licitacions	Acord marc	Adjudicacions	Deserts
Obres	11	0	10	2
Serveis (*)	8	2	13	0
Subministrament (*)	6	9	5	0
Privats	3	6	2	1
Autoritzacions (*)	90	0	79	11
Concessions	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>118</b>	<b>17</b>	<b>109</b>	<b>3</b>

(\*) Els procediments de licitació s'han realitzat amb divisió per lots, per tant, la lotificació exigeix realitzar tots els tràmits corresponents a una licitació individual per cadascun dels lots, per aquest motiu es comptabilitza cada lot com un procediment.

	Modificacions	Pròrrogues	Devolucions	Resolució	Al·legacions i Recursos
Obres			8	1	
Serveis	13	15	6	1	1
Subministrament	1	1	2	3	3
Privats		6			
Autoritzacions				2	22
Concessions	2	1			
<b>Total</b>	<b>16</b>	<b>23</b>	<b>16</b>	<b>7</b>	<b>26</b>

Tota la informació relativa a la contractació pública es objecte de publicació al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya i un cop es validada per la Junta consultiva de contractació es pot consultar a través de web <https://registrepUBLICcontractes.gencat.cat>.

## 1.6 Protecció del patrimoni

Durant l'exercici 2022 es van tramitar un total de 15 sinistres dels quals 12 van ser expedients relacionats amb danys materials en edificis municipals i 3 danys en vehicles municipals .

L'Ajuntament té en vigència els següents contractes d'assegurances:

Objecte	Contractista
Mediació assegurances	FERER OJEDA
Vida	VIDACAIXA
Accidents col·lectius	ZURICH INSURANCE PLC
Llibre de privilegis	XL INSURANCE COMPANY, SA



Responsabilitat Civil i patrimonial	ZURICH INSURANCE PLC
Danys a edificacions i instal·lacions	CATALANA OCCIDENT
Defensa jurídica i reclamacions de danys	ARAG,SE EN ESPAÑA
Responsabilitat civil tècnics	MUSAAT
Responsabilitat càrrecs electes	AIG EUROPE, SA
Vehicles	FIATC
Desfibril·ladors	MAPFRE
Servei de prevenció	PREVENACTIVA, SLU

## 1.7 Llicències de servei de taxi

L'Ajuntament té concedides 22 llicències pel servei de taxi. Durant l'any 2022 es va gestionar el canvi de vehicle per la llicència número 30, 18, 14 i l'expedició de certificats de titularitat per les llicències número 1, 2, 4, 5, 6, 7,10,11,13, 17,19, 28, 29,30,31,34 i la tramitació de les actes d'inspecció de les llicències número 5,8,13,19,30.

Cal destacar també l'assumpció de la tramitació i assessorament jurídic en els expedients relatius al Reglament del taxi i a coordinació amb la Policia Local de l'Ajuntament de Palafrugell per a la realització d'inspeccions i la ulterior tramitació dels procediments que corresponguin. Ja sigui traspasos de llicències, assessorament a ciutadans, substitucions de vehicles i altres.

## Projectes de futur

L'article 28.4 de la LCSP disposa que totes les entitat del sector públic han de programar l'activitat de contractació pública anual que ha de desenvolupar en un exercici pressupostari i han de donar a conèixer la contractació anticipada i aquells contractes que quedaran subjectes a regulació harmonitzada.

L'any 2022, per resolució d'alcaldia 97/2022 es va publicar el corresponent pla anual de contractació en el que es va preveure la licitació de 11 contractes de serveis, 3 d'ells subjectes a regulació harmonitzada i 5 d'obres.

En compliment d'aquesta disposició l'any 2019 l'equip de govern va fixar quatre indicadors, en relació al pla anual de contractació, que reportessin informació a per tal de que pugues avaluar i establir un full de ruta respecte a les polítiques de gestió pública i, així mateix, donar compliment al que disposa l'article 13 de la Llei 19/2014 de transparència en la contractació pública.

**1. Grau de compliment del contractes planificats i de contractes formalitzats.** Del total de les 16 licitacions programades únicament es van realitzar 4, el que representa un 25% del grau de compliment.

**2. Nombre de contractes formalitzats amb oferta anormalment baixa.** Del total 30 adjudicacions, només dos (2) es van adjudicar a empreses que van presentar ofertes amb presumpció de baixa anormal.

**3. Percentatge de contractació reservada:** Del total de les licitacions realitzades només un contracte fer amb reserva social el que representa

Pel que fa als indicadors de l'estalvi total per tipus de contracte, impacte del pla en el nombre de licitadors i els criteris d'adjudicació (econòmics, qualitatius tècnics, mediambientals o socials), atès que aquesta informació s'ha d'extreure i tractar manualment i individualment per

cada procediment, el volum de tasques a realitzar pel nombre de persones de que disposa el servei (1 tècnic i 1 administratiu amb dedicació completa i mig administratiu amb dedicació parcial) no permet obtenir de forma segregada aquesta informació.

Tal com es ve constatant en els darrers quatre anys, anualment es va incrementant el volum de licitacions, per aquest motiu com a projecte de futur, esdevé necessari adequar i dotar dels recursos humans i tècnics, per tal que es puguin complir els propòsits fixats i assumir la tramitació i gestió de tota la contractació pública que es genera, tant des de la mateixa corporació local, com dels tres organismes autònoms que en depenen, de forma eficient i eficaç i poder realitzar la valoració dels indicadors corresponents, per tal de seguir treballant per millorar la contractació pública.

## 1.8 Sancionadors i activitats

Els serveis jurídics, com a àrea adscrita a l'àmbit de Territori i a l'àmbit d'Administració general, ha vingut assessorant jurídicament en el camp de les activitats, ja sigui en la seva vessant disciplinària com de tramitació de comunicacions prèvies amb projectes tècnics i certificat tècnic o comunicacions prèvies amb certificat tècnic, establertes en la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica. Per tant, la feina principal dels serveis jurídics en l'àmbit de l'aplicació de la normativa tant de la Llei 18/2020, del 28 de desembre, com la sectorial relativa a l'inici, modificació i extinció d'activitats és la d'assessorament jurídic, proposició de resolucions, redacció d'informes jurídics, propostes de models per als procediments preestablerts.

Un aspecte també a tenir compte, i que és de vital importància de cares a la ciutadania per tal de donar compliment a la 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, és l'assessorament jurídic a l'àrea d'Urbanisme per poder tramitar aquesta tipologia d'expedient i donar resposta a les sol·licituds d'accés a la informació pública pel que fa als expedients d'activitats.

A continuació es detallen tots els sancionadors tramitats per serveis jurídics l'any 2022, classificats en les diferents matèries:

Matèria	2022
Activitats	5
Aigua	0
Civisme	0
Ocupació Via Pública	1
Residus	0
Taxi	0
Urbanisme	3
Tinença animals	5
Altres	19
<b>Total</b>	<b>33</b>

Evolució dels expedients judicials

Matèria	2018	2019	2020	2021	2022
Activitats	11	4	1	2	5
Aigua	9	15	-	-	-
Civisme	13	18	6	-	-
Ocupació Via	-	2	21	-	1

Pública					
Residus	53	64	22	-	-
Taxi	-	-	-	1	-
Urbanisme	-	3	2	-	3
Tinença animals	-	-	-	-	5
Altres	-	-	-	-	19
<b>Total</b>	<b>90</b>	<b>106</b>	<b>52</b>	<b>3</b>	<b>33</b>

## Projectes de futur

Donada l'assumpció per part del Xaloc d'una gran majoria de la tramitació dels expedients sancionadors, encara que no tots, el focus ara està posat en poder millorar l'eficàcia i l'eficiència en la tramitació dels expedients d'activitats, en especial respecte als procediments d'esmena tant de requisits formals com materials, com en les transmissions d'activitats i altres casuístiques que es puguin generar sobre la base de la nova Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica i resoldre amb més rapidesa les sol·licituds d'accés a la informació pública en relació amb els dits expedients.

### 1.9 Indicadors

	2022	2021	2020	2019	2018	2017
Nombre d'expedients de responsabilitat patrimonial incoats per cada 1.000 habitants	0,85	1,08	0,77	1,31	1,5	1,3
Nombre d'expedients de disciplina urbanística incoats per cada 1.000 habitants	0,85	1,52	0,65	1,61	1,34	1,22
Nombre de contenciosos iniciats durant l'any per cada 1.000 habitants	1,53	3,25	1,76	1,04	1,08	1,09
Percentatge de procediments judicials de quantia inferior a 30.000 euros sobre el total	55,55 %	18,09 %	54,39 %	16,28 %	38,9%	52,5%
Percentatge de procediments judicials de quantia superior a 30.000 euros sobre el total	5,55%	3,19%	3,51%	2,32%	16,7%	2,5%
Percentatge de procediments judicials de quantia indeterminada sobre el total	19,45 %	8,51%	5,26%	7,00%	25%	12,5%
Percentatge de procediments judicials sense quantia sobre el total	19,45 %	70,21 %	36,84 %	74,42 %	19,4%	32,5%

<b>Contractació pública</b>	2021	2020	2019	2018	2017
Núm. total contractes d'obres incoats		2	12	13	8
Núm. total contractes de serveis incoats		4	11	11	8
Núm. total contractes de subministrament incoats		5	5	5	1
Altres tipus de contractes incoats		9	6	7	16
Modificacions		5	3		
Pròrroques		38			
Devolucions de garantia		27	19		

<b>Procediments sancionadors</b>	2022	2021	2020	2019	2018
----------------------------------	------	------	------	------	------

Activitats	5	2	1	4	11
Aigua	0	0	0	15	9
Civisme	0	-	6	18	13
Ocupació Via Pública	1	-	21	2	-
Residus	0	0	22	64	53
Taxi	0	1	0	0	0
Urbanisme	3	-	2	3	-
Tinença animals	5	-	-	-	-
Altres	19	-	-	-	-
<b>Total</b>	<b>33</b>	<b>3</b>	<b>52</b>	<b>106</b>	<b>90</b>

Palafrugell, 26 d' abril de 2023