



Serveis Jurídics

ÀMBIT
D'ADMINISTRACIÓ
GENERAL

MEMÒRIA 2021

AJUNTAMENT DE
PALAFRUGELL

Índex

1. Serveis Jurídics

- 1.1 Responsabilitat patrimonial
- 1.2 Procediments judicials
- 1.3 Urbanisme
- 1.4 Queixes, suggeriments i sol·licitud d'informació
- 1.5 Contractació pública
- 1.6 Protecció del patrimoni
- 1.7 Llicències de servei de taxi
- 1.8 Sancionadors i activitats
- 1.9 Indicadors

SERVEIS JURÍDICS

Els serveis jurídics és una àrea de l'Ajuntament de Palafrugell adscrita a l'àmbit d'Administració General i a l'Àmbit de Territori, que té com a finalitat l'assessorament jurídic municipal així com als seus organismes autònoms en general, en relació a les tramitacions d'expedients administratius que s'instrueixen en l'àmbit municipal així com la defensa i representació que s'encomana exercir per l'autoritat competent en els diferents procediment judicials en què l'Ajuntament és part.

Especialment, des de l'àrea de serveis jurídics s'exerceixen les tasques de tramitació de les reclamacions de responsabilitat patrimonial interposades contra actuacions de l'Ajuntament, la representació i defensa en procediments judicials, tramitació de procediments de protecció de la legalitat urbanística, expedients administratius relacionats amb tràfic jurídic de béns o drets de titularitat municipal i altres tràmits jurídic-registrals relacionats amb béns o drets de titularitat municipal. Així com també l'emissió d'informes jurídics en els casos en què és preceptiva o quan es requereix per autoritat competent de conformitat amb la legislació vigent.

S'integra també dins l'àrea de serveis jurídics, l'assessorament jurídic en la tramitació de contractació pública. De manera que, es crea un servei especialitzat en contractació pública format que gestiona i assessora jurídicament les fases de preparació, licitació, adjudicació i formalització dels contractes públics.

Finalment, també es porten a terme des de l'àrea de serveis jurídics la tramitació dels procediments administratius sancionadors relacionats amb les ordenances municipals en general, així com l'assessorament jurídic en matèria d'activitats amb tot el ventall que engloba.

Compta per desenvolupar aquestes tasques amb dues advocades, un advocat, dos administratius i dos auxiliars administratius.

1.1 Responsabilitat patrimonial

La responsabilitat patrimonial de l'administració pública s'articula sobre el principi de dret dels particulars a ser indemnitzada per tota lesió que puguin patir en els seus béns i drets i que sigui conseqüència del funcionament normal o anormal dels serveis públics, excepte en els casos de força major o de danys que el particular tingui el deure jurídic de suportar d'acord amb la llei. La Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, regula els principis bàsics i el règim jurídic que li és aplicable. I la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques regula el procediment a seguir. De la mateixa manera, a Catalunya, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix una regulació anàloga.

En el marc d'aquesta normativa, l'àrea de serveis jurídics ha tramitat els expedients de responsabilitat patrimonial que interposen els particulars front l'Ajuntament de Palafrugell. Al llarg de l'any 2021 s'han presentat un total de 25 reclamacions patrimonials.

Les temàtiques de les reclamacions patrimonials han estat:

Temàtica	Núm. reclamacions
Danys físics	4
Danys a vehicles	5
Altres danys materials	9
Danys i perjudicis	7

Evolució del número de reclamacions

Any	Núm. reclamacions
2020	18
2019	30
2018	35
2017	31
2016	28

1.2 Procediments judicials

Des de l'àrea de serveis jurídics, es porta a terme també la representació i defensa jurídica dels procediments judicials en els que l'Ajuntament de Palafrugell n'és part, bé directament bé a través de la contractació de serveis professionals externs quan es fa necessari per raons d'acumulació de feina i/o per la especialització i especial dedicació que requereix l'assumpte, si bé sota el control dels serveis jurídics municipals.

En l'any 2021, l'àrea de Serveis Jurídics ha tramitat un total de 94 d'expedients judicials de diferents jurisdicció:

Jurisdicció	2021
Contenciós administratiu	75*
Direcció general de Registre i del notariat	-
Penal	7
Social	3
Civil	1
Fiscalia	-
Mercantil	-
Primera Instància i Instrucció	6

Altres	2021
Poder per a plets	1
Jutjat de Pau	1

*55 dels procediments són contra resolucions efectuades per organismes diversos, principalment de la Generalitat de Catalunya, on sol·liciten a l'Ajuntament de Palafrugell, si ho considera avinent, la seva compareixença i en els quals l'Ajuntament no s'hi ha personat.

Els contenciosos administratius iniciats durant l'any cal agrupar-los en les següents temàtiques:

Temàtica	2021
Urbanisme	64
Intervenció	10
Contractació - Personal	3

Responsabilitat patrimonial	2
Mercat	-
Danys	3
Ocupacions	3
Activitats	-
Secretaria	-
Trànsit	7
Autorització d'entrada	-
Altres	2

Evolució dels expedients judicials

Jurisdicció	2016	2017	2018	2019	2020
Contenciós administratiu	25	24	25	24	41
Civil	13				
Penal	2	1	1	1	2
Social	1	3	3	2	4
Fiscalia	2	1			
Mercantil		3			1
Primera Instància i Instrucció		8	7		8

Quantia procediment	Núm.	%
Procediments amb la quantia menor de 30.000 €:	17	18,09
Procediments amb la quantia major de 30.000 €	3	3,19
Procediments amb la quantia indeterminada	8	8,51
Procediments sense quantia	66	70,21
Acords de ratificació de sentències i resolucions	19	-

1.3 Urbanisme

Aquesta àrea, donat que es troba adscrita a dos àmbits, el de territori i el d'administració general, porta a terme també l'assessorament jurídic dels diferents procediments que es tramiten des de l'àrea d'urbanisme. En aquest sentit, des de serveis jurídics s'emeten els informes jurídics preceptius en matèria de llicències urbanístiques; recursos i al·legacions, si és el cas, i assessorament jurídic general en la tramitació dels expedients que es porten a terme en les diferents àrees que s'integren en aquests àmbits.

Més específicament es destaquen les següent matèries en què la intervenció de serveis jurídics té especial rellevància:

- **Disciplina urbanística**

En temes de disciplina urbanística s'han tramitat 35 expedients:

Expedients sancionadors	3
Expedients protecció legalitat	32

- **Planejament i gestió urbanística i altres**

L'assessorament jurídic també es porta a terme en matèries de planejament i gestió urbanística juntament amb l'equip tècnic i administratiu municipal de l'àrea d'urbanisme. Així des de la vessant de planejament, s'inclouen les modificacions puntuals de planejament general i el planejament derivat que el desenvolupa (plans especials, plans parcials, plans de millora urbana). En l'àmbit de gestió urbanística, es tramiten els projectes de reparcel·lació en les seves modalitats de cooperació o compensació; estatuts i bases d'actuació que han de regir la Junta de Compensació, aprovació de la constitució de l'esmentada Junta i la inscripció al Registre d'Entitats Urbanístiques col·laboradores de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, la intervenció dels serveis jurídics municipals es destaca també en la tramitació dels següents expedients que, durant el 2021 han estat els següents:

Expedients de declaració de volum disconforme o fora d'ordenació	-
Expedients d'expropiació	4
Reparcel·lacions	2
Convenis	8
Agrupació i segregació de finques	1
Declaració parcel·la sobrera	1
Ocupacions directes	8

▪ **Accés a la consulta dels expedients urbanístics**

Es dona suport jurídic a les peticions de d'accés a consulta a la informació pública.

▪ **Correspondència amb organismes i entitats**

Dels 65 expedients generats, relatius a correspondència amb organismes i entitats, 49 han estat tramitats per l'àrea de Serveis Jurídics, dels quals 46 estan relacionats amb temes corresponents a finques registrals. Totes han estat comunicacions del Registre de la Propietat de Palafrugell.

2021	Núm.	%
Correspondència amb organismes i entitats sobre finques registrals	46	70,77%

Tipologia	2021	2020
Major cabuda	2	16
Obra nova	13	13
Rectificació cabuda	29	18
Menor cabuda	-	1
Immatriculacions	2	2
Altres	-	4

1.4 Queixes, suggeriments i sol·licitud d'informació

Al marge dels expedients administratius pròpiament dits, des de l'àrea es dona també resposta a totes aquelles queixes, suggeriments o sol·licituds formulades pels particulars en relació a temes puntuals o que per la seva transversalitat no tenen una àrea determinada a qui dirigir-se, sense perjudici del suport tècnic que es requereixi. Des de serveis jurídics es gestionen també les peticions d'informes derivades de possibles reclamacions patrimonials o simples sol·licituds

d'informació tant a instància dels privats com peticions provinents d'altres àrees de la corporació.

1.5 Contractació pública

La contractació pública exerceix un paper clau en l'administració, tant des de la perspectiva de la gestió pública, per la vinculació directa a la correcta satisfacció de necessitats públiques, com per ser una de les principals eines per a implementar les polítiques tant europees com nacionals en matèria social, mediambiental, d'innovació i desenvolupament, de promoció de les PIMES i de defensa de la competència; essent, en conseqüència, l'instrument amb major racionalitat econòmica dels fons públics.

Tal com es descriu en el preàmbul de la LCSP, la contractació es configura com un dels instruments que han de ser utilitzats per respondre a una finalitat pública orientada a la millora de la qualitat de vida dels ciutadans, per la qual cosa la contractació de béns, serveis i obres haurien de permetre aconseguir els objectius i resultats buscats per l'entitat, això sota un enfocament de gestió per resultats que faciliti l'adquisició de productes a preus competitiu i amb la millor qualitat possible.

Des de l'entrada en vigor de la LCSP des de serveis jurídics s'ha anat treballant per adequar i implementar el nou rol atorgat a la contractació pública, que s'ha materialitzat en un servei específic dedicat a l'assessorament, supervisió i elaboració de procediments interns de contractació per les de totes les àrees i els tres organismes autònoms, Museu municipal, l'Institut de Promoció Econòmica i Desenvolupament de Palafrugell i la Fundació Palafrugell Gent Gran, a més d'assumir la gestió contractual de tots els expedients de contractació ja siguin d'obres, serveis o subministraments, contractes privats, d'àmbit patrimonial o els concursos per l'atorgament d'autoritacions o llicències, dissenyant i fixant els criteris tecnicojurídics per elaborar els plecs de clàusules administratives particulars i definint les especificacions i obligacions contractuals de les parts.

Com a servei específic, s'emeten els informes jurídics sobre els expedients de contractació, s'elaboren els anuncis, actes, dictàmens, propostes de resolucions, acords i qualsevol altra documentació relacionada amb les diverses fases de la contractació (licitació, adjudicació, formalització, recepció, pròrrogues, modificacions, cessions, successions, devolució de garanties, i tancament de l'expedient).

Així mateix és el servei encarregat d'assessorar a tots els departament, unitats, serveis municipals i organismes autònoms en l'elaboració de l'informe de necessitats, plecs de prescripcions tècniques i de la documentació preparatòria dels contractes.

I finalment assumeix el càrrec de la secretaria en totes les meses de contractació i es participa en comissions, reunions o grups de treball als quals sigui designada en la seva matèria competencial.

Durant l'any 2021 es van incoar un total 33 licitacions i es van adjudicar un total de 61 contractes, procedint a l'obertura dels expedients pel seguiment i control d'execució per part dels respectius responsables dels contractes. Així mateix, es van tramitar 6 adhesions a acords marcs i es van gestionar 9 modificacions contractuals, 5 expedients de resolució de contractes i 23 tramitacions pròrrogues.

Seguidament detallem els totals segons cada tipologia de contracte:

Tipus de contracte	Licitacions	Adjudicacions	Concessió	Acord marc	Modificacions	Pròrrogues
Obres	17	27	1		3	1
Serveis	9	7	1		4	14
Subministrament	2	16		6	1	4
Autoritzacions	2	-			-	
Arrendaments	-	-			-	-
Privats	1	6			1	3
Concessions	2	2			-	1
Total	33	58	2	6	9	23

Tota la informació relativa a la contractació pública es objecte de publicació al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya i un cop es validada per la Junta consultiva de contractació es pot consultar a través de web <https://registrepubliccontractes.gencat.cat>.

1.6 Protecció del patrimoni

Durant l'exercici 2021 es van tramitar un total de 12 sinistres dels quals 9 van ser expedients relacionats amb danys materials en edificis municipals i 3 danys en vehicles municipals .

L'Ajuntament te en vigència els següents contractes d'assegurances:

Objecte	Contractista
Mediació assegurances	FERER OJEDA
Accidents	ZURICH INSURANCE PLC
Llibre de privilegis	XL INSURANCE COMPANY, SA
Responsabilitat Civil i patrimonial	ZURICH INSURANCE PLC
Danys a edificacions i instal·lacions	CATALANA OCCIDENT
Defensa jurídica i reclamacions de danys	ARAG,SE EN ESPAÑA
Responsabilitat Civil tècnics	MUSAAT
Responsabilitat càrrecs electes	AIG EUROPE, SA
Vehicles	FIATC
Vida	VIDACAIXA
Servei de prevenció	PREVENACTIVA, SLU

1.7 Llicències de servei de taxi

L'Ajuntament té concedides 22 llicències pel servei de taxi. Durant l'any 2021 es va gestionar el canvi de vehicle per la llicència número 5 i l'expedició de certificats de titularitat per les llicències número 1 i 28.

Cal destacar també l'assumpció de la tramitació i assessorament jurídic en els expedients relatius al Reglament del taxi i a coordinació amb la Policia Local de l'Ajuntament de Palafrugell per a la realització d'inspeccions i la ulterior tramitació dels procediments que corresponguin. Ja sigui traspassos de llicències, assessorament a ciutadans, substitucions de vehicles i altres.

Projectes de futur

L'article 28.4 de la LCSP disposa que totes les entitat del sector públic han de programar l'activitat de contractació pública anual que ha de desenvolupar en un exercici pressupostari i han de donar a conèixer la contractació anticipada i aquells contractes que quedaran subjectes a regulació harmonitzada.

En compliment d'aquest precepte l'any 2019 es fixar com a projecte de futur, fixar quatre indicadors, en relació al pla anual de contractació, que reportessin informació a l'equip de govern per tal de que pugues avaluar i establir un full de ruta respecte a les polítiques de gestió pública i, així mateix, donar compliment al que disposa l'article 13 de la Llei 19/2014 de transparència en la contractació pública.

No obstant això, l'any 2021 no es va publicar el corresponent pla anual de contractació atès que no es va reportar a serveis jurídics la informació necessària per a l'elaboració del pla anual de contractació i, en conseqüència, no és possible realitzar aquestes valoracions:

- Grau de compliment del contractes planificats i de contractes formalitzats.
- Impacte del pla en el nombre de licitadors.
- Contractació reservada.
- Identificació d'ofertes amb baixes anormals.

Com a objectiu de futur s'imposa la necessitat de continuar treballant per donar compliment al compromís formulat l'any 2019 per publicar el pla anual de contractació i poder realitzar la valoració dels indicadors corresponents.

Així mateix, atès que anualment es va incrementant el volum de licitacions, com a projecte de futur, s'aconsella plantejar la necessitat d'adequar i dotar el servei dels recursos tècnics i humans, per tal que es puguin complir els propòsits fixats i assumir la tramitació i gestió de tota la contractació pública que es genera, tant des de la mateixa corporació local, com dels tres organismes autònoms que en depenen, de forma eficient i eficaç.

1.8 Sancionadors i activitats

Els serveis jurídics, com a àrea adscrita a l'àmbit de Territori i a l'àmbit d'Administració general, ha vingut assessorant jurídicament en el camp de les activitats, ja sigui en la seva vessant disciplinària com de tramitació de comunicacions prèvies amb projectes tècnics i certificat tècnic o comunicacions prèvies amb certificat tècnic, establertes en la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica. Per tant, la feina principal dels serveis jurídics en l'àmbit de l'aplicació de la normativa tant de la Llei 18/2020, del 28 de desembre, com la sectorial relativa a l'inici, modificació i extinció d'activitats és la d'assessorament jurídic, proposició de resolucions, redacció d'informes jurídics, propostes de models per als procediments preestablerts.

Un aspecte també a tenir compte, i que és de vital importància de cares a la ciutadania per tal de donar compliment a la 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, és l'assessorament jurídic a l'àrea d'Urbanisme per poder tramitar aquesta tipologia d'expedient i donar resposta a les sol·licituds d'accés a la informació pública pel que fa als expedients d'activitats.

Atesa l'entrada en vigor de la nova llei d'activitats, una altra de les tasques desenvolupades durant l'any 2021 ha sigut la d'actualitzar i redactar per cada tipus de procediment els models de resolucions corresponents per inserir al Firmadoc i així facilitar la feina a l'administratiu d'activitats.

També cal a destacar que, atesa l'assumpció l'any 2020 per part de Xaloc dels sancionadors basats en les ordenances municipals, a excepció d'aquella prevista en el Decret Legislatiu 1/2020 de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives i la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats i altres lleis que es puguin aplicar en l'àmbit de les activitats. Per tant, des de serveis jurídics es fa l'enviament corresponent de les actes d'inspecció i de la Policia local, tot proposant la infracció presumptament comesa així com la seva qualificació al Xaloc.

A continuació es detallen tots els sancionadors tramitats per serveis jurídics l'any 2021, classificats en les diferents matèries:

Matèria	2021
Activitats	2
Aigua	0
Civisme	0
Ocupació Via Pública	0
Residus	0
Taxi	1
Urbanisme	0
Total	3

Evolució dels expedients judicials

Matèria	2018	2019	2020	2021
Activitats	11	4	1	2
Aigua	9	15	-	-
Civisme	13	18	6	-
Ocupació Via Pública	-	2	21	-
Residus	53	64	22	-
Taxi	-	-	-	1
Urbanisme	-	3	2	-
Total	90	106	52	3

Projectes de futur

Donada l'assumpció per part del Xaloc d'una gran majoria de la tramitació dels expedients sancionadors, encara que no tots, el focus ara està posat en poder millorar l'eficàcia i l'eficiència en la tramitació dels expedients d'activitats, en especial respecte als procediments d'esmena tant de requisits formals com materials, com en les transmissions d'activitats i altres casuístiques que es puguin generar sobre la base de la nova Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica i resoldre amb més rapidesa les sol·licituds d'accés a la informació pública en relació amb els dits expedients.

1.9 Indicadors

	2021	2020	2019	2018	2017
Nombre d'expedients de responsabilitat patrimonial incoats per cada 1.000 habitants	1,08	0,77	1,31	1,5	1,3
Nombre d'expedients de disciplina	1,52	0,65	1,61	1,34	1,22

urbanística incoats per cada 1.000 habitants					
Nombre de contenciosos iniciats durant l'any per cada 1.000 habitants	3,25	1,76	1,04	1,08	1,09
Percentatge de procediments judicials de quantia inferior a 30.000 euros sobre el total	18,09%	54,39%	16,28%	38,9%	52,5%
Percentatge de procediments judicials de quantia superior a 30.000 euros sobre el total	3,19%	3,51%	2,32%	16,7%	2,5%
Percentatge de procediments judicials de quantia indeterminada sobre el total	8,51%	5,26%	7,00%	25%	12,5%
Percentatge de procediments judicials sense quantia sobre el total	70,21%	36,84%	74,42%	19,4%	32,5%

Contractació pública	2021	2020	2019	2018	2017
Núm. total contractes d'obres incoats		2	12	13	8
Núm. total contractes de serveis incoats		4	11	11	8
Núm. total contractes de subministrament incoats		5	5	5	1
Altres tipus de contractes incoats		9	6	7	16
Modificacions		5	3		
Pròrrogues		38			
Devolucions de garantia		27	19		

Procediments sancionadors	2021	2020	2019	2018
Activitats	2	1	4	11
Aigua	0	0	15	9
Civisme		6	18	13
Ocupació Via Pública		21	2	-
Residus	0	22	64	53
Taxi	1	0	0	0
Urbanisme		2	3	-
Total	3	52	106	90

Palafrugell, març de 2021