

# MEMÒRIA 2018

## ÀMBIT D'ADMINISTRACIÓ GENERAL



### **Serveis Jurídics**

Regidor Francesc Xavier Jonama Casellas

# Índex

---

## 1. Serveis Jurídics

- 1.1 Responsabilitat patrimonial
- 1.2 Procediments judicials
- 1.3 Urbanisme
- 1.4 Contractació
- 1.5 Sancionadors
- 1.6 Indicadors
- 1.7 Projectes de futur

## Serveis Jurídics

Els serveis jurídics és una àrea de l'Ajuntament de Palafrugell adscrita a l'àmbit d'Administració General que té com a finalitat l'assessorament jurídic municipal en general en relació a les tramitacions d'expedients administratius que s'instrueixen en l'àmbit municipal així com la defensa i representació que s'encomana exercir per l'autoritat competent en els diferents procediments judicials en què l'Ajuntament és part.

Especialment, des de l'àrea de serveis jurídics s'exerceixen les tasques de tramitació de les reclamacions de responsabilitat patrimonial interposades contra actuacions de l'Ajuntament, la representació i defensa en procediments judicials, tramitació de procediments de protecció de la legalitat urbanística, expedients administratius relacionats amb tràfic jurídic de béns o drets de titularitat municipal i altres tràmits jurídic-registrals relacionats amb béns o drets de titularitat municipal. Així com també l'emissió d'informes jurídics en els casos en què es preceptiva o quan es requereix per autoritat competent de conformitat amb la legislació vigent.

Així mateix, i des de l'any 2018 s'integra també dins l'àrea de serveis jurídics, l'assessorament jurídic en la tramitació de contractació pública. De manera que, es crea un servei especialitzat en contractació pública format per una advocada municipal i una auxiliar administrativa que gestionen i assessoren jurídicament les fases de preparació, licitació i adjudicació dels contractes públics.

Finalment, també es porten a terme des de l'àrea de serveis jurídics el procediments administratius sancionadors relacionats amb les ordenances municipals, amb el control de les activitats i urbanístics. Així com l'assessorament jurídic en matèria d'activitats amb tot el ventall que engloba.

Compta per desenvolupar aquestes tasques amb tres advocades, un administratiu i dos auxiliars administratius.

### 1.1 Responsabilitat patrimonial

La ciutadania té dret a ser indemnitzada per tota lesió causada pel funcionament anormal dels serveis públics, excepte en els casos de força major o de danys que els ciutadans tinguin el deure jurídic de suportar d'acord amb la llei. Al llarg de l'any 2018 s'han presentat un total de 35 reclamacions patrimonials.

Les temàtiques de les reclamacions patrimonials han estat:

Temàtica	Núm. reclamacions
Danys físics	5
Danys a vehicles	10
Altres danys materials	12
Danys i perjudicis	8

<b>Expedient</b>	<b>En tràmit</b>	<b>Estimades</b>	<b>Desestimades</b>	<b>Judicial</b>	<b>Import reclamat</b>
2018/1		Sí (parcialment)		No	72,60
2018/2			Sí	No	2.900,00
2018/3		Sí		No	121,00
2018/4		Sí		No	1.306,62
2018/5			Sí	No	Sense valoració
2018/6					Sense valoració
2018/7			Sí	No	990,18
2018/8	Desistida				Sense valoració
2018/9			Sí	No	330,00
2018/10			Sí	No	290,40
2018/11		Sí		No	2.500,00
2018/12			Sí	No	520,00
2018/13	Sí				1.069,12
2018/14			Sí	No	762,65
2018/15	Sí				570,00
2018/16			Sí	No	1.061,20
2018/17			Sí	No	537,05
2018/18			Sí	No	2.935,08
2018/19	Sí				Sense valoració
2018/20			Sí	No	753,75
2018/21			Sí	No	268,03
2018/22			Sí	No	8.189,10
2018/23		Sí		No	1.200,00
2018/24	Sí				Sense valoració
2018/25	Sí				133.265,60
2018/26			Sí	No	1.550,20
2018/27	Desistida				Sense valoració
2018/28	Desistida				Sense valoració
2018/29			Sí	No	1.871,43
2018/30	Sí				440.000,00
2018/31	Sí				235,95
2018/32	Desistida				Sense valoració
2018/33	Sí				26.845,43
2018/34	Sí				2.849,55
2018/35	Sí				Sense valoració

Evolució del número de reclamacions:

Any	Núm. reclamacions
2018	35
2017	31
2016	28

## 1.2 Procediments judicials

En l'any 2018, l'àrea de Serveis Jurídics ha tramitat un total de 36 d'expedients judicials de diferents jurisdicció:

Jurisdicció	2018
Contenciós administratiu	25
Civil	7
Penal	1
Social	3
Fiscalia	
Mercantil	

Els contenciosos administratius iniciats durant l'any 2018 cal agrupar-los en les següents temàtiques:

Temàtica	2018
Urbanisme	7
Intervenció	12
Responsabilitat patrimonial	1
Trànsit	3
Autorització d'entrada	2

Evolució dels expedients judicials:

Jurisdicció	2016	2017	2018
Contenciós administratiu	25	24	25
Civil	13		
Penal	2	1	1
Social	1	3	3
Fiscalia	2	1	
Mercantil		3	
Primera Instància i Instrucció		8	7

Quantia procediment	Núm.	%
Procediments amb la quantia menor de 30.000 €:	14	38,9
Procediments amb la quantia major de 30.000 €	6	16,7
Procediments amb la quantia indeterminada	9	25
Procediments sense quantia	7	19,4
Acords de ratificació de sentències i resolucions	1	

Expedient	En tràmit	Estimades	Desestimades	Quantia
2018/1		Sí		52.200,00
2018/2			Sí	19.978,22
2018/3	Sí			
2018/4	Sí			
2018/5	Sí			
2018/6	Sí			
2018/7	Sí			
2018/8	Sí			
2018/9	Sí			
2018/10		Sí (parcialment)		Sense
2018/11		Sí		5.805,74
2018/12	Sí			
2018/13	Sí			
2018/14			Sí	2.392,32
2018/15	Sí			
2018/16			Sí	237,55
2018/17			Sí	728,59
2018/18	Sí			
2018/19			Sí	477,84
2018/20	Sí			
2018/21	Sí			
2018/22	Sí			
2018/23			Sí	45.722,80
2018/24	Sí			
2018/25	Sí			
2018/26	Sí			
2018/27	Sí			
2018/28	Sí			
2018/29	Sí			
2018/30	Sí			
2018/31	Sí			
2018/32	Sí			
2018/33	Sí			
2018/34	Sí			
2018/35	Sí			
2018/36	Sí			

### 1.3 Urbanisme

#### Disciplina urbanística

En temes de disciplina urbanística s'han tramitat 31 expedients, 29 corresponen a expedients disciplinaris i 2 sobre sancionadors.

Expedients sancionadors	2
Expedients protecció legalitat	29

## Gestió urbanística i altres

Expedients de declaració de volum disconforme o fora d'ordenació	6
Expedients d'expropiació	2
Reparcel·lacions	1
Convenis	4
Agrupació i segregació de finques	1
Declaració parcel·la sobrera	1

### 1.4 Contractació

L'Ajuntament en aplicació de les regles contingudes a la Llei de contractes del sector públic per l'adjudicació dels seus contractes selecciona els contractistes públics, seguint els procediments de licitació establerts conforme a l'objecte i quantia del contracte, garantint la màxima transparència i concurrència competitiva.

Únicament en aquells contractes per import inferior als 14.999€ (IVA no inclòs) per serveis i subministres i 49.999€ (IVA no inclòs) en els d'obres, que no superen l'any de durada s'aplica el procediment de contractació menor, que permet adjudicar directament un contracte sense prèvia licitació, però garantint igualment la seva publicitat.

Aquest any 2018 amb l'entrada en vigor de la nova llei de contractació pública 9/2017 es va implantar la licitació electrònica, realitzant totes les licitacions dels contractes mitjançant l'eina del sobre digital a través del perfil del contractant disponible a la seu electrònica de l'Ajuntament (<https://seu.palafrugell.cat>).

Com a conseqüència d'aquest canvi normatiu es va procedir a actualitzar el Protocol dels procediments de contractació de l'Ajuntament de Palafrugell i els seus organismes autònoms, així com tots els documents relacionats amb les licitacions i la formalització dels contractes que consten aprovats a la circular interna 2018/4.

El dia 13 d'abril es va impartir un curs, dues hores de durada, dirigit al personal de l'Ajuntament on es van exposar les principals novetats de la Llei 9/2017 i els nous models d'informe elaborats per iniciar les noves licitacions.

Durant l'any 2018 es van adjudicar 61 contractes a través de 36 licitacions. Seguidament detallem el total de contractes segons cada tipologia:

Tipus de contracte	Licitacions	Adjudicacions
Contractes d'obres	13	13
Contractes de serveis	11	13
Contractes de subministrament	5	5
Concessions de gestió de servei públic	2	2
Arrendaments	1	2
Privats	2	4
Autoritzacions	2	22
<b>TOTAL</b>	<b>36</b>	<b>61</b>

Del total d'adjudicacions l'import adjudicat per tipologia de contractes amb imports superiors a 5.000€, és la següent

Tipus de contracte	Import adjudicat
Obres	3.086.422,08€
Subministraments	399.883,81€
Serveis	1.595.624,70€
Concessions de gestió de servei públic	35.800€
Arrendaments	62.400€
Privats	48.836,65€
Autoritzacions	604.831€
<b>Total adjudicacions</b>	<b>5.833.798,24€</b>

Pel que fa al volum econòmic de la contractació respecte als contractes formalitzats durant l'any 2018 i comunicats a la Junta consultiva de contractació, inclosa la contractació menor, l'estadística és la següent:

Contractes menors	Import adjudicat
Contractes licitats i formalitzats	5.833.798,24€
Contractes menors	2.275.512,17€
<b>Import total adjudicat</b>	<b>8.109.310,41€</b>

Aquesta informació es objecte de publicació al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya i un cop es validada per la Junta consultiva de contractació es pot consultar a través del web <https://registrepUBLICcontractes.gencat.cat/rpcac/index.html#/cerca>.

## 1.5 Sancionadors

ACTIVITATS			
Expedient	Situació	Estat	Import Total
2018/5	Arxivat	Cobrat	345,60
2018/17	Pendent resposta a Síndic	Pendent	Sense valorar
2018/44	Arxivat	Pendent	3.000,00
2018/49	Arxivat	Cobrat	600,60
2018/58	Arxivat prescripció	---	---
2018/63	Pendent notificació inici	Pendent	Sense valorar
2018/66	Notificat inici 10/1/19	Pendent	1.201,20
2018/70	Presentades al·legacions 25.2.19	Pendent	Sense valorar
2018/71	Pendent notificar inici	Pendent	Sense valorar
2018/72	Notificat inici 5.11.18	Pendent	Sense valorar
2018/75	Arxivat	Cobrat	600,60

AIGUA			
Expedient	Situació	Estat	Import Total
2018/9	Identificació policial / Srv.Socials: <b>Vulnerabilitat</b>	Pendent	Sense valorar
2018/10	Identificació policial / Serv.Socials: No vulnerab.	Pendent	Sense valorar



2018/11	Identificació policial / Serv.Socials: No vulnerab	Pendent	Sense valorar
2018/12	Informe Sorea	Pendent	Sense valorar
2018/13	Identificació policial / Serv.Socials: No vulnerab	Pendent	Sense valorar
2018/14	Informe Sorea	Pendent	Sense valorar
2018/15	Identificació policial / Serv.Socials: No vulnerab	Pendent	Sense valorar
2018/16	S'ha fet notificació a Sorea i Criteria	Pendent	Sense valorar
2018/46	Manca documentació	Pendent	Sense valorar

<b>CIVISME</b>			
<b>Expedient</b>	<b>Situació</b>	<b>Estat</b>	<b>Import Total</b>
2018/39	Arxivat prescripció	---	---
2018/40	Arxivat prescripció	---	---
2018/41	Arxivat prescripció	---	---
2018/42	Arxivat	Cobrat	150,00
2018/45	Pendent notificació acord inici	Pendent	300,00
2018/48	Pendent notificació acord inici	Pendent	150,00
2018/50	Pendent notificació inici a BOE 20.2.19	Pendent	150,00
2018/53	Arxivat	Cobrat	45,00
2018/57	Arxivat sense actuacions	---	---
2018/65	Arxivat sense actuacions	---	---
2018/67	Pendent notificació inici a BOE 20.2.19	Pendent	150,00
2018/76	Pendent redacció acord inici	Pendent	Sense valorar
2018/77	Pendent redacció acord inici	Pendent	Sense valorar

<b>HABITATGES BUITS</b>			
<b>Expedient</b>	<b>Situació</b>	<b>Estat</b>	<b>Import Total</b>
2018/6	Al·legacions presentades	Pendent	Sense valorar
2018/7	Al·legacions presentades	Pendent	Sense valorar
2018/8	Al·legacions presentades	Pendent	Sense valorar

<b>RECAPTACIO</b>			
<b>Expedient</b>	<b>Situació</b>	<b>Estat</b>	<b>Import Total</b>
2018/1	Arxivat. Sanció definitiva	Pendent	1.500,00
2018/3	Arxivat. Sanció definitiva	Pendent	300,00
2018/4	Arxivat. Sanció definitiva	Pendent	1.500,00

<b>RESIDUS</b>			
<b>Expedient</b>	<b>Situació</b>	<b>Estat</b>	<b>Import Total</b>

2018/2	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/18	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/19	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/20	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/21	Arxivat	Pendent	400,00
2018/22	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/23	Arxivat	Cobrat	120,00
2018/24	Arxivat	Cobrat	120,00
2018/25	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/26	Arxivat	Anul·lat	400,00
2018/27	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/28	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/29	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/30	Arxivat	Cobrat	400,00
2018/31	Arxivat	Pendent	400,00
2018/32	Arxivat	Cobrat	400,00
2018/33	Arxivat	Cobrat	120,00
2018/34	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/35	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/36	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/37	Arxivat	Cobrat	120,00
2018/38	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/43	Arxivat	Cobrat	120,00
2018/47	Arxivat	Cobrat	120,00
2018/52	Arxivat	Cobrat	168,00
2018/54	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/55	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/56	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/59	Arxivat	Cobrat	120,00
2018/60	Arxivat	Pendent	400,00
2018/61	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/62	Notificat acord inici BOE 8.1.19	Pendent	160,00
2018/64	Arxivat	Cobrat	120,00
2018/69	Arxivat	Cobrat	160,00
2018/73	Arxivat	Cobrat	400,00
2018/74	Pendent notificar acord inici 2.10.18	Pendent	160,00
2018/78	Presentades al·legacions 19.2.19	Pendent	200,00
2018/79	Notificat acord inici BOE 22.2.19	Pendent	200,00
2018/80	Notificat acord inici BOE 22.2.19	Pendent	200,00
2018/81	Arxivat després d'al·legacions	PB	200,00
2018/82	Enviat a revisar acord inici 25.2.19	Pendent	200,00
2018/83	Rebut acord inici 7.2.19	Cobrat	200,00
2018/84	Enviat a notificar acord inici 27.2.19	Pendent	200,00
2018/85	Enviat a notificar acord inici 14.12.18	Pendent	200,00
2018/86	Presentades al·legacions 13.2.19	Pendent	200,00

2018/87	Arxivat	Cobrat	200,00
2018/88	Pendent notificació inici a BOE 20.2.19	Pendent	200,00
2018/89	Arxivat	Cobrat	200,00
2018/90	Notificat acord inici BOE 22.2.19	Pendent	200,00
2018/91	Notificat acord inici 11.1.19	Pendent	200,00
2018/92	Notificat acord inici 18.2.19	Pendent	200,00
2018/93	Notificat acord inici 18.1.19	Pendent	200,00
2018/94	Pendent aprovar acord inici	Pendent	Sense valorar

## 1.6 Indicadors

	2018	2017
Nombre d'expedients de responsabilitat patrimonial incoats per cada 1.000 habitants	1,5	1,3
Nombre d'expedients de disciplina urbanística incoats per cada 1.000 habitants	1,34	1,22
Nombre de contenciosos iniciats durant l'any per cada 1.000 habitants	1,08	1,09
Percentatge de procediments judicials de quantia inferior a 30.000 euros sobre el total	0,60	52,5%
Percentatge de procediments judicials de quantia superior a 30.000 euros sobre el total	0,25	2,5%
Percentatge de procediments judicials de quantia indeterminada sobre el total	0,39	12,5%
Percentatge de procediments judicials sense quantia sobre el total	0,30	32,5%

Tipus de contracte	2018	2017	2016
Núm. total contractes d'obres	13	8	11
Núm. total contractes de serveis	11	8	15
Núm. total contractes de subministrament	5	1	5
Altres tipus de contractes	7	16	5

L'any 2018, s'han iniciat els següents procediments sancionadors per infraccions en les matèries esmentades anteriorment:

Matèria	2018
Activitats	11
Aigua	9
Civisme	13
Habitatges buits	3
Recaptació	3
Residus	53
<b>Total</b>	<b>92</b>

## 1.5 Projectes de futur

D'acord amb els objectius fixats en l'àmbit de planificació tècnica amb què treballa l'Ajuntament, els projectes que es pretenen portar a terme dins l'àrea tenen per objectiu aconseguir un treball d'equip on cal prioritzar la formació professional dels membres que l'integren per aprofundir el coneixement i formació continuada en un àmbit com el jurídic en què els canvis són constants. Així mateix es proposa com a objectiu de futur la revisió, des del punt de vist jurídic, dels procediments administratius relacionats amb responsabilitat patrimonial, sancionadors, protecció de la legalitat urbanística i contractació i, en el seu cas, introduir els canvis que siguin necessaris per adequar-los a la legalitat vigent. En matèria de contractació, es preveu com a objectiu a assolir aconseguir una contractació més eficient i àgil implicant als responsables de les diferents àrees a exercir un control efectiu d'execució dels contractes adjudicats.

Cal també tenir en compte que amb la implementació de l'administració electrònica i els canvis legislatius d'especial importància que han tingut lloc els últims anys, han suposat un augment considerable de les peticions d'assessorament jurídic i revisió jurídica en relació a les actuacions i documents que es gestionen no només en el propi Ajuntament sinó també en els organismes i ens autònoms depenents. Fet que incrementa el volum de tasques que ja ordinàriament es porten a terme des de serveis jurídics. Així també es contempla dins els objectius de futur continuar dotant a l'àrea de serveis jurídics de recursos personals i materials per poder donar resposta de forma més eficient i eficaç totes les demandes i tasques desenvolupades.